

Jan Kowalski
jankowalski@unm.pl

Prokurator Rejonowy w Mikołowie
prokuraturarejonowamikolow@kmp.pl

Proszę o udzielenie – w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej - danych dotyczących Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Mikołowie Zenona Leśnego, tj.:

- informacji o ukończonej uczelni,
- informacji o przebiegu drogi zawodowej (aplikacja, praktyki, inne kursy lub studia),
- kopii powołania na stanowisko prokuratorskie,
- informacji o toczących się lub zakończonych postępowaniach dyscyplinarnych.

Wniosek uzasadniam tym, że prowadzę badania naukowe dotyczące rozwoju zawodowego prokuratorów w Polsce. Badania prowadzę w oparciu o wytypowane przeze mnie osoby z poszczególnych jednostek prokuratury.

(mail wpłynął do Prokuratury Rejonowej w Mikołowie w dniu 30 września 2022 r.).

Prokurator Rejonowy w Mikołowie
ul. Leśna 7, 49-130 Mikołów

Jan Kowalski
jankowalski@unm.pl

W związku z wniesionym wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej wzywam do wykazania interesu prawnego albo interesu publicznego uzasadniającego żądanie. Wskazane we wniosku informacje mają charakter prywatny i podlegają ochronie. Niewykazanie interesu będzie skutkowało odmową udzielenia informacji.

Konieczne jest również wskazanie tradycyjnego adresu do doręczeń.

Prokurator Rejonowy
Adam Wiosenny

(wezwanie wysłano mailem w dniu 3 października 2022 r. na adres elektroniczny wnioskodawcy; otrzymano potwierdzenie odebrania maila)

Jan Kowalski

jankowalski@unm.pl
ul. Mickiewicza 12/12
40-398 Katowice

Prokurator Rejonowy w Mikołowie
prokuraturarejonowamikolow@kmp.pl

W związku z wezwaniem o wykazanie interesu prawnego albo publicznego oświadczam, że żądanie takie nie ma podstawy prawnej. Prokurator nie jest zwykłym pracownikiem, by chronić jego prywatność. Wskazałem także, że prowadzę badania naukowe, a to już świadczy o istnieniu interesu publicznego.

Jan Kowalski

(mail wpłynął do Prokuratury Rejonowej w Mikołowie w dniu 4 października 2022 r.).

Mikołów, dnia 5 października 2022 r.

Prokurator Rejonowy w Mikołowie
ul. Leśna 7, 49-130 Mikołów

Jan Kowalski
ul. Mickiewicza 12/12
40-398 Katowice

Decyzja nr IP/7/2022

Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022, poz. 902) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000)

orzekam

- 1) udzielić informacji publicznej w części dotyczącej powołania na stanowisko prokuratorskie przez przesłanie kopii powołania na stanowisko prokuratorskie prokuratora Zenona Leśnego;
- 2) odmówić – z uwagi na ochronę prywatności osoby fizycznej – udostępnienia informacji dotyczącej przebiegu drogi zawodowej prokuratora Zenona Leśnego, a także informacji o postępowaniach dyscyplinarnych wskazanego prokuratora;
- 3) umorzyć postępowanie w zakresie udostępnienia informacji w części dotyczącej wskazania ukończonej uczelni, odbytych szkoleń w trakcie pełnienia stanowiska prokuratora oraz źródeł ich finansowania.

Uzasadnienie

Z uwagi na pozytywne rozstrzygnięcie sprawy objętej pkt 1 decyzji w tym zakresie odstępuję od uzasadnienia decyzji.

Informacje dotyczące przebiegu drogi zawodowej prokuratora, w tym odbytej aplikacji bądź innego trybu prowadzącego do powołania na stanowisko prokuratorskie, podlegają ochronie z uwagi na prywatność osoby fizycznej. Ta ostatnia wymaga szerokiego rozumienia. Trudno rozważyć udzielanie informacji o ewentualnym trybie odbywania aplikacji, uzyskiwanych w jej trakcie ocen czy opinii patronów. W tym zakresie są to działania, które nie są bezpośrednio

związane z czynnościami prokuratora, a jedynie przygotowujące do ich wykonywania, do czego może nie dojść.

W zakresie pkt 3 decyzji żądana informacja nie jest informacją publiczną. Wskazanie ukończonej uczelni czy też szkoleń odbywanych w trakcie (czasie) pełnienia stanowiska prokuratora (bez wskazania czy chodzi o szkolenia zawodowe czy pozazawodowe) oraz źródeł ich finansowania nie mieści się w ogóle w pojęciu informacji publicznej. Nie pozostaje ona w jakimkolwiek związku z stanowiskiem prokuratora.

Od powyższej decyzji przysługuje odwołanie do Prokuratora Okręgowego w Katowicach w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, które należy wnieść za pośrednictwem Prokuratora Rejonowego w Mikołowie.

Prokurator Rejonowy w Mikołowie
Adam Wiosenny
(podpis własnoręczny)

Uwaga: decyzję doręczono Janowi Kowalskiemu w dniu 6 października 2022 r.

Jan Kowalski
jankowalski@unm.pl
ul. Mickiewicza 12/12
40-398 Katowice

Prokurator Rejonowy w Mikołowie

Odwołanie

Zaskarżam decyzję Prokuratora Rejonowego w Mikołowie w zakresie pkt 2 i 3.

Decyzja narusza art. 61 Konstytucji.

Jan Kowalski (podpis własnoręczny)

Odwołanie złożono osobiście w Prokuraturze Rejonowej w Mikołowie w dniu 7 października 2022 r.

Odwołanie przekazano Prokuratorowi Okręgowemu w Katowicach

Katowice, 12 października 2022 r.

POK/IP.002.23.2022

Decyzja
Prokuratora Okręgowego w Katowicach

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania Jana Kowalskiego od decyzji Prokuratora Rejonowego w Mikołowie z dnia 5 października 2022 r., Nr IP/7/2022, w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej

o r z e k a m

uchylić zaskarżoną decyzję w całości (w zakresie pkt 1-3) i umorzyć postępowanie w sprawie

U z a s a d n i e n i e

Złożony przez Jana Kowalskiego wniosek w żaden sposób nie realizuje funkcji publicznej, lecz jest prywatną inicjatywą wnioskodawcy. Prowadzenie badań naukowych to przykład własnego rozwoju osoby, a to pozostaje w jawnej sprzeczności z celem regulacji dostępu do informacji publicznej. Przyjęcie założenia, że każde badanie naukowe uzasadnia żądanie informacji i jej otrzymanie w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, prowadziłoby do paraliżu działalności Państwa. Skoro wiodącym celem ustawy jest zagwarantowanie jawności działania władzy publicznej to wszelkie czynności podejmowane w tym celu muszą być wykonywane w interesie publicznym.

Udzieleniu żądanej informacji sprzeciwiają się także funkcje realizowane przez prokuraturę. Stanie na straży praworządności i ściganie przestępstw wymaga zapewnienia prokuratorom pełnej ochrony co do wszelkich ich danych. Udostępnianie informacji luźno związanych z wykonywanymi czynnościami prokuratorskimi może pośrednio doprowadzić np. do ujawnienia miejsca ich zamieszkania albo posiadanych składników majątkowych i w rezultacie być wykorzystywane do niedowolnego oddziaływania na prokuratora.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji.

Decyzja niniejsza w myśl art. 16 § 1 k.p.a. jest ostateczna.

Na niniejszą decyzję, każdemu, kto ma w tym interes prawny, służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Prokuratora Okręgowego w Katowicach, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 ze zm.).

Prokurator Okręgowy w Katowicach

Anna Wierzbą

(podpis własnoręczny)

Zadanie: po zapoznaniu się z przedstawionymi aktami sprawy radca prawny Karolina Skuteczna, reprezentująca Jana Kowalskiego, sporządziła: 1) skargę do WSA w Gliwicach albo 2) opinię o niecelowości wniesienia skargi

Art. 61. Konstytucji RP

1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.

4. Tryb udzielania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu ich regulaminy.

USTAWA

z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

(Dz. U. z 2022 r., poz. 902)

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

2. Przepisy ustawy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi.

3. (uchylony).

Art. 2. 1. Każdemu przysługuje, z zastrzeżeniem art. 5, prawo dostępu do informacji publicznej, zwane dalej "prawem do informacji publicznej".

2. Od osoby wykonującej prawo do informacji publicznej nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego.

Art. 3. 1. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

- 1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;
- 2) wglądu do dokumentów urzędowych;
- 3) dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

2. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych.

Art. 4. 1. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne, w szczególności:

- 1) organy władzy publicznej;
- 2) organy samorządów gospodarczych i zawodowych;
- 3) podmioty reprezentujące zgodnie z odrębnymi przepisami Skarb Państwa;
- 4) podmioty reprezentujące państwowe osoby prawne albo osoby prawne samorządu terytorialnego oraz podmioty reprezentujące inne państwowe jednostki organizacyjne albo jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego;

5) podmioty reprezentujące inne osoby lub jednostki organizacyjne, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym, oraz osoby prawne, w których Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządu gospodarczego albo zawodowego mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów.

2. Obowiązane do udostępnienia informacji publicznej są organizacje związkowe i pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157 oraz z 2021 r. poz. 2445), oraz partie polityczne.

3. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, będące w posiadaniu takich informacji.

Art. 5. 1. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

1a. (utracił moc).

2. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

2a. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o przymusowej restrukturyzacji.

2b. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji oraz o rządowych instrumentach stabilizacji finansowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 396).

3. Nie można, z zastrzeżeniem ust. 1 i 2-2b, ograniczać dostępu do informacji o sprawach rozstrzyganych w postępowaniu przed organami państwa, w szczególności w postępowaniu administracyjnym, karnym lub cywilnym, ze względu na ochronę interesu strony, jeżeli postępowanie dotyczy władz publicznych lub innych podmiotów wykonujących zadania publiczne albo osób pełniących funkcje publiczne - w zakresie tych zadań lub funkcji.

4. Ograniczenia dostępu do informacji w sprawach, o których mowa w ust. 3, nie naruszają prawa do informacji o organizacji i pracy organów prowadzących postępowania, w szczególności o czasie, trybie i miejscu oraz kolejności rozpatrywania spraw.

Rozdział 2

Dostęp do informacji publicznej

Art. 6. 1. Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o:

- 1) polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o:
 - a) zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej,
 - b) projektowaniu aktów normatywnych,
 - c) programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji, wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań;
- 2) podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:
 - a) statusie prawnym lub formie prawnej,
 - b) organizacji,
 - c) przedmiocie działalności i kompetencjach,
 - d) organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach,
 - e) strukturze własnościowej podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3-5,
 - f) majątku, którym dysponują;
- 3) zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:
 - a) trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych,

- b) trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej,
 - c) sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych,
 - d) sposobach przyjmowania i załatwiania spraw,
 - e) stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygania,
 - f) prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - g) naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych,
 - h) (uchylona);
- 4) danych publicznych, w tym:
- a) treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności:
 - treść aktów administracyjnych i innych rozstrzygnięć,
 - dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających,
 - treść orzeczeń sądów powszechnych, Sądu Najwyższego, sądów administracyjnych, sądów wojskowych, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Stanu,
 - b) stanowiska w sprawach publicznych zajęte przez organy władzy publicznej i przez funkcjonariuszy publicznych w rozumieniu przepisów Kodeksu karnego,
 - c) treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej,
 - d) informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych;
- 5) majątku publicznym, w tym o:
- a) majątku Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych,
 - b) innych prawach majątkowych przysługujących państwu i jego długach,
 - c) majątku jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządów zawodowych i gospodarczych oraz majątku osób prawnych samorządu terytorialnego, a także *kas chorych*,
 - d) majątku podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5, pochodzącym z zadysponowania majątkiem, o którym mowa w lit. a-c, oraz pożytkach z tego majątku i jego obciążeniach,
 - e) dochodach i stratach spółek handlowych, w których podmioty, o których mowa w lit. a-c, mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów Kodeksu spółek handlowych, oraz dysponowaniu tymi dochodami i sposobie pokrywania strat,
 - f) długu publicznym,
 - g) pomocy publicznej,
 - h) ciężarach publicznych.

2. Dokumentem urzędowym w rozumieniu ustawy jest treść oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalona i podpisana w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów Kodeksu karnego, w ramach jego kompetencji, skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy.

Art. 7. 1. Udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze:

- 1) ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8;
- 2) udostępniania, o którym mowa w art. 10 i 11;
- 3) wstępu na posiedzenia organów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3, i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia;
- 4) udostępniania w portalu danych (...),

2. Dostęp do informacji publicznej jest bezpłatny, z zastrzeżeniem art. 15.

Art. 10. 1. Informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub portalu danych, jest udostępniana na wniosek.

2. Informacja publiczna, która może być niezwłocznie udostępniona, jest udostępniana w formie ustnej lub pisemnej bez pisemnego wniosku.

Art. 12. 1. Informacje publiczne udostępniane w sposób, o którym mowa w art. 10 i 11, są oznaczane danymi określającymi podmiot udostępniający informację, danymi określającymi tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji, danymi określającymi tożsamość osoby, która udostępniła informację, oraz datą udostępnienia.

2. Podmiot udostępniający informację publiczną jest obowiązany zapewnić możliwość:

- 1) kopiowania informacji publicznej albo jej wydruk lub
- 2) przesyłania informacji publicznej albo przeniesienia jej na odpowiedni, powszechnie stosowany nośnik informacji.

Art. 13. 1. Udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2.

2. Jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie określonym w ust. 1, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku.

Art. 14. 1. Udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje w sposób i w formie zgodnych z wnioskiem, chyba że środki techniczne, którymi dysponuje podmiot obowiązany do udostępnienia, nie umożliwiają udostępnienia informacji w sposób i w formie określonych we wniosku.

2. Jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w sposób lub w formie określonych we wniosku, podmiot obowiązany do udostępnienia powiadamia pisemnie wnioskodawcę o przyczynach braku możliwości udostępnienia informacji zgodnie z wnioskiem i wskazuje, w jaki sposób lub w jakiej formie informacja może być udostępniona niezwłocznie. W takim przypadku, jeżeli w terminie 14 dni od powiadomienia wnioskodawca nie złoży wniosku o udostępnienie informacji w sposób lub w formie wskazanych w powiadomieniu, postępowanie o udostępnienie informacji umarza się.

Art. 15. 1. Jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom.

2. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, powiadomi wnioskodawcę o wysokości opłaty. Udostępnienie informacji zgodnie z wnioskiem następuje po upływie 14 dni od dnia powiadomienia wnioskodawcy, chyba że wnioskodawca dokona w tym terminie zmiany wniosku w zakresie sposobu lub formy udostępnienia informacji albo wycofa wniosek.

Art. 16. 1. Odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

2. Do decyzji, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że:

- 1) odwołanie od decyzji rozpoznaje się w terminie 14 dni;
- 2) uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawiera także imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji, oraz oznaczenie podmiotów, ze względu na których dobra, o których mowa w art. 5 ust. 2, wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji.

Art. 17. 1. Do rozstrzygnięć podmiotów obowiązanych do udostępnienia informacji, niebędących organami władzy publicznej, o odmowie udostępnienia informacji oraz o umorzeniu postępowania o udostępnienie informacji przepisy art. 16 stosuje się odpowiednio.

2. Wnioskodawca może wystąpić do podmiotu, o którym mowa w ust. 1, o ponowne rozpatrzenie sprawy. Do wniosku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące odwołania.

Art. 21. Do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329), z tym że:

- 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi;
- 2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę.